



## COMO MUDAR A PERSPECTIVA DE SUA CIDADE

O desenvolvimento acontece com a  
força dos Pequenos Negócios

Vencedores do 8º Prêmio Sebrae  
Prefeito Empreendedor (2013-2014)

**Vencedor Estadual – Novos Projetos**  
Município de Entre Rios do Oeste (PR)

# COMO MUDAR A PERSPECTIVA DE SUA CIDADE

O desenvolvimento acontece com a força dos Pequenos Negócios

## Vencedores do 8º Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor (2013-2014)

© 2014. Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas – Sebrae  
Todos os direitos reservados.  
A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação dos direitos autorais (Lei nº 9.610/1998).

### Informações e contatos

Sebrae – Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas  
SGAS 604/605 – Conjunto A – Brasília-DF  
Tel.: (61) 3348-7100  
www.sebrae.com.br

### Presidente do Conselho Deliberativo Nacional

Roberto Simões

### Diretor-Presidente

Luiz Eduardo Pereira Barretto Filho

### Diretor-Técnico

Carlos Alberto dos Santos

### Diretor de Administração e Finanças

José Claudio dos Santos

### Gerente da Unidade de Políticas Públicas

Bruno Quick

### Gerente da Unidade de Marketing e Comunicação

Cândida Bittencourt

### Coordenadora Nacional do Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor

Denise Donati

### Consultor do Prêmio

Sandro Salvatore

### Coordenação Editorial

Plano Mídia Comunicação  
(61) 3244-3066 / 67 – planomidia@gmail.com

### Coordenador e Editor

Abnor Gondim

### Textos

Anna Bernardes, Carolina Andrade, Cláudio Barbosa, Emília Andrade, Luísa Mello, Francisco Pinilla e Ruth Rendeiro

### Estatísticas de empregos e empresas

Unidade de Gestão Estratégica  
Paulo Jorge de Paiva Fonseca  
Caio Ferraz da Fonseca

### Fotos

Agência Sebrae de Notícias / Sebrae UF / assessorias das prefeituras

### Colaboração

Unidades de Políticas Públicas / Sebrae UF e assessorias das prefeituras

### Revisão

Eliana Silva

### Projeto Gráfico / Diagramação

Bruno Vieira

### Versão eletrônica

Plano Mídia Comunicação / Maven

### Agradecimentos

Aos prefeitos e às prefeitas que fizeram 4.815 inscrições habilitadas nas oito edições do Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor (2001, 2002, 2003, 2005, 2007, 2009, 2011 e 2013) e aos futuros participantes da 9ª edição

# Sumário

TÍTULO DO PROJETO: Compras Públicas Municipais: O caminho para o desenvolvimento sustentável.....	4
Categoria .....	4
Área de Atuação .....	4
Objetivo Geral.....	5
PÚBLICO-ALVO .....	4
RECURSOS .....	4
APLICAÇÕES / DESPESAS .....	4
Surgimento da Ideia .....	5
Solução proposta .....	5
Resumo da situação antes da implantação do Projeto.....	5
Relevância do benefício para público-alvo .....	6
Nível das dificuldades que serão enfrentadas pelos realizadores .....	6
Relato dos beneficiados .....	7
Anexos.....	8



**VENCEDOR ESTADUAL  
NOVOS PROJETOS**
**Município de Entre Rios do Oeste - PR**

Prefeito: JONES NEURI HEIDEN

Orçamento total da Prefeitura: R\$ 17.600.000,00

Qtd. Emp. Form.ME, EPP. EI: 299

Estimativa de Emp. Informais: 115

**TÍTULO DO PROJETO**

Compras Públicas Municipais: O caminho para o desenvolvimento sustentável.

**Categoria**

Novos Projetos

**Área de Atuação**

Compras Públicas Locais

**PÚBLICO-ALVO**

Setor Econômico	Emp. Setor	Emp. Beneficiadas do Setor	%	Estimativa Emp. Inform.	Setor Emp. Informais Beneficiadas	%	Inv. médio / empresa
Administração pública, defesa e seguridade social	2	2	100	0	0	0	0
Saúde humana e serviços sociais	14	11	78,5	70	0	0	0
Transporte, armazenagem e correio	13	10	76,92	0	0	0	0
Alojamento e alimentação	26	25	96,15	5	0	0	0
Comércio; reparação de veículos automotores e motocicletas	17	17	100	0	0	0	0
Outras atividades de serviços	59	50	84,74	50	0	0	0
Construção	19	19	100	23	0	0	0
Indústrias de transformação	45	40	88,88	0	0	0	0
Outros setores	12	12	100	0	0	0	0
Outros setores	91	91	100	32	0	0	0

**RECURSOS**

Natureza Recurso	Rec. Financeiro (R\$)	%	Econômico (R\$)	%	Total (R\$)	%
Parceiros	0,00	0,00	7.000,00	100,00	7.000,00	33,33
Prefeitura	14.000,00	100,00	0,00	0,00	14.000,00	66,67
<b>TOTAL</b>	<b>14.000,00</b>	<b>100,00</b>	<b>7.000,00</b>	<b>100,00</b>	<b>21.000,00</b>	<b>100,00</b>

**APLICAÇÕES / DESPESAS**

Natureza da Despesa	Rec. Financeiros Próprios/R\$	%	Rec. Econômicos Próprios/R\$	%	Rec. Financeiros Parceiros/R\$	%	Rec. Econômicos Parceiros/R\$	%	Total
Cursos	0,00	0	0,00	0	0,00	0	7.000,00	100	7.000,00
Outros	10.000,00	100	0,00	0	0,00	0	0	0	10.000,00
Outros	1.000,00	100	0,00	0	0,00	0	0	0	1.000,00
Impressão de publicação	3.000,00	100	0,00	0	0,00	0	0,00	0	3.000,00

**Equipe responsável pelo projeto**

Marcelo André Klein - Chefe de Patrimônio e Serviços Gerais

Volnei Elisandro Heizmann - Chefe de Compras, Tesouraria e Contabilidade

Sirlei Teresinha Kist Pontarolo - Agente de Desenvolvimento  
Inácio Schaefer - Secretário de Indústria, Comércio e Turismo

## Objetivo Geral

Aplicar os dispositivos trazidos pela Lei Complementar 123/2006 para as compras públicas, utilizando o poder de compra do poder público municipal para favorecer as MPE's locais, privilegiando o desenvolvimento sustentável do município, gerando renda, empregos, fomentando a abertura de novos negócios e consequentemente, aumentando a arrecadação.

## Surgimento da Ideia

- 01/2013 – Prefeito discute com Secretários mecanismos de privilegiar as MPE's do município nas compras públicas;
- 02/2013 – Capacitação da equipe de compras e estudo da Lei Complementar 123/2006 e da Lei Complementar Municipal 020/2009.
- 03/2013 – Publicação do primeiro edital aplicando os mecanismos da Lei Complementar 020/2009, seguido de demais editais com lotes reduzidos com o objetivo de privilegiar as MPE's locais;
- 07-08/2013 – Planejamento das ações do projeto de Compras Públicas a serem colocadas em práticas até 01/2015.

## Solução proposta

Criação de um Projeto Municipal de Compras Públicas que em suas ações privilegie as MPE's locais, gerando desenvolvimento sustentável.

## Resumo da situação antes da implantação do Projeto

Até o ano de 2012 no município de Entre Rios do Oeste, não existia nenhum esforço no sentido de privilegiar as MPE's locais nas compras municipais, através de mecanismos, como, por exemplo, lotes de menor valor para não chamar a atenção de empresas de fora e/ou médias e grandes empresas.

Expectativa após a implantação e principais desafios a serem enfrentados

### EXPECTATIVAS

Nos resultados parciais já mensurados, percebemos que o tratamento privilegiado às MPE's locais é fundamental para o desenvolvimento do município, desde janeiro de 2013 foram feitos em torno de 120 processos licitatórios, destes, venceram os certames aproximadamente 90 MPE's locais, dentre elas vários MEI's. Destaque para um processo, cujo vencedor foi um MEI do município que, com este único contrato subiu de categoria, passando a ser uma Micro Empresa, contratando 06 novos funcionários.

Após a implantação integral do projeto, nossa expectativa é que a maior parte do volume de compras do município seja destinado às MPE's locais gerando renda, empregos, fomentando a abertura de novos negócios, assim como, aumentando o faturamento dos negócios já existentes, fazendo com que os recursos públicos municipais girem localmente e fomentem a economia local, evidenciando o potencial do município.

### DESAFIOS

**Neste primeiro esforço realizado os principais desafios foram:**

- Enfrentar o descontentamento das empresas de outras localidades nas seções públicas dos certames, aonde em algumas situações, as mesmas chegaram a querer intimidar a comissão

de licitação;

- Sistema de Compras não adaptado ao tratamento diferenciado adotado;

A partir da implantação do projeto na totalidade, além dos desafios já enfrentados, vislumbramos alguns outros, como:

- Mobilizar os empresários locais para as capacitações;
- Manter o cadastro de fornecedores atualizado de acordo com o porte das empresas;
- Elaboração dos editais de acordo com os dispositivos legais;
- Construção dos projetos de grandes obras vislumbrando a futura subcontratação de MPE's;
- Planejamento antecipado de compras das secretarias e demais órgãos da administração municipal que possibilite ao departamento de licitações adotar o tratamento diferenciado.

### **Captação de Parceiros e/ou Recursos**

SEBRAE/PR - Capacitação, Treinamentos e workshop R\$ 3.500,00;

Secretaria de Industria e Comércio Entre Rios do Oeste, Capacitação, Treinamentos, workshop e Informativos R\$ 6.500,00;

Secretaria de Finanças de Entre Rios do Oeste, Adequação do Sistema, cadastro e adequação dos editais R\$ 11.000,00.

### **Metas relevantes planejadas**

- Revisão da Legislação municipal acerca da temática de acesso a mercado até 11/2013;
- Implantação e atualização do cadastro de fornecedores estratificado por porte de empresa até 02/2014;
- Elaboração e distribuição de informativos as MPE's locais, sensibilizando-os acerca da participação nas licitações municipais até 03/2014;
- Realização de Workshops de 4h para MPE's locais, abordando as compras públicas como uma grande oportunidade de abertura de mercado até 04/2014;
- Capacitação e treinamento da equipe interna com a participação de no mínimo um representante de cada secretaria até 05/2014
- Adequação dos editais para atender o tratamento diferenciado até 05/2014;
- Capacitação e treinamento dos empresários locais, preparando-os para vender para o município até 06/2014;
- 90% dos processos licitatórios para aquisição de bens e serviços, sejam vencidos pelas MPE's locais.

### **Relevância do benefício para público-alvo**

Em se tratando de compras públicas os benefícios para o público-alvo são diretos, trata-se aqui de dar condições legais e operacionais às MPE's da cidade para participarem e vencerem processos licitatórios no sentido de canalizar o volume de compras do município como instrumento de política pública de desenvolvimento local, fundamental para obtenção de resultados econômicos e sociais, tornando assim, as MPE's fundamentais no âmbito da política pública, buscando contribuir para o desenvolvimento socioeconômico, gerando trabalho e renda, inclusão social produtiva, distribuindo riquezas e solidificando a economia local.

### **Nível das dificuldades que serão enfrentadas pelos realizadores**

A questão do descontentamento das empresas de outras localidades, vêm sendo nesse esforço inicial, uma das maiores dificuldades enfrentadas, dessa forma acreditamos que conforme

o projeto for avançando em suas metas e objetivos essa dificuldade irá aumentar, podendo se transformar em questões judiciais, dentro dessa questão, surge uma segunda dificuldade importante, a solidez da legislação municipal para tratar da questão de forma assertiva e incisiva, não deixando brechas para que problemas de ordem legal possam travar este projeto de desenvolvimento tão almejado.

Outra dificuldade a ser considerada de nível alto, é a instalação e operação de um sistema de compras que seja extremamente eficaz e que corresponda com as necessidades que serão geradas a partir da implantação do projeto, já estamos percebendo isso nos primeiros esforços que empreendemos. Aqui a dificuldade é ao mesmo tempo técnica, financeira e de recursos humanos.

Por fim, estas dificuldades, estão previstas, assim como, as formas de seu enfrentamento.

Considerações finais O uso do poder de compra da prefeitura é uma via de mão dupla, por um lado, abre uma nova oportunidade de negócio para o comércio local, que muitas vezes acredita não ter condições para atuar nessa área, por outro lado, aproxima o comprador dos fornecedores locais, reduzindo custos logísticos, melhorando a qualidade dos serviços, com qualificação e uso de mão de obra local.

O projeto em questão está centrado nesta premissa, utilizar o poder de compra do município que é nada mais nada menos que a arrecadação de impostos em geral, comprar das MPE's locais, fazendo com que os recursos arrecadados permaneçam no município, gerando emprego, renda e qualidade de vida e oportunidades para empreendedores locais abrirem novos negócios.

Por fim, através da implantação do projeto, pretendemos disponibilizar diferentes instrumentos legais e operacionais de forma a criar condições especiais para os pequenos negócios afim de que eles sejam competitivos e possam atender as necessidades das compras municipais, essas ações de estímulo a participação, acompanhadas de alternativas de acesso e desburocratização geram desenvolvimento econômico local de maneira sustentável.

### Relação entre recursos previstos e resultados previstos (custo/benefício)

O projeto possui uma relação custo-benefício extremamente vantajosa, pois visa atender uma média de 275 empresas beneficiárias a um custo total estimado em R\$ 21.000,00, gerando um custo per capita de R\$ 76,36 por beneficiário. Levando em conta a natureza do projeto e os benefícios financeiros diretos que as empresas locais terão com o tratamento diferenciado e privilegiado nas compras públicas municipais, o custo chega a ser irrisório diante dos benefícios não só para os beneficiários diretos, mas para a cidade como um todo, que viverá um ciclo virtuoso de desenvolvimento local sustentável, gerando emprego, renda, novos negócios e qualidade de vida.

### Relato dos beneficiados

**Jéssica Pereira Andrade dos Santos Vogt - Beneficiária** - Sou Jéssica e há dois anos trabalho fazendo lanches e salgados sob encomenda, em anos anteriores vendia algumas vezes para a prefeitura, mas através de terceirização por parte de outras empresas, porque eu não era formalizada, neste ano a administração pública me incentivou a abrir uma empresa para que eu mesma participasse do processo de compras públicas, me informei e resolvi abrir uma MEI em julho deste ano. Percebi que não é difícil participar de licitações, tive algumas pequenas dúvidas, que foram rapidamente esclarecidas. Já estou pensando em contratar uma pessoa para me ajudar a preparar os salgados porque a demanda está grande agora que me formalizei e forneço para a prefeitura. Só acho uma pena que o setor público nunca tenha incentivado antes as empresas do município como esta administração está fazendo, se este trabalho continuar e acredito que vá continuar a tendência é melhorar ainda mais para às MPE's, pois

estas tem mais chance de crescer.

**Valdori Hermes Fraga - Beneficiário** - Fico muito feliz a iniciativa do município para favorecer as empresas locais, hoje possui um MEI cuja razão social é Valdori Hermes Fraga, inscrita no CNPJ 15.807.526/0001-55, com a qual trabalho no ramo de artesanato e cursos, recentemente pude através de incentivos do município, participar de uma licitação onde consegui vencer o processo, ive algumas dúvidas quanto a participação da mesma no inicio, mas procurei o setor de compras onde houve este esclarecimento. Na minha opinião ganhar uma licitação significa uma venda garantida, onde eu consigo fazer planejamento. Se o município continuar aplicando a lei e melhorando ainda mais o setor de compras públicas, acredito que ocorrerá no município um aumento de arrecadação e uma economia mais dinâmica.

**Jorge Fachinni - Beneficiário** - Sempre trabalhei na informalidade como pedreiro e electricista, mas este ano incentivado ela administração pública abri um MEI no mês de abril e graças a minha formalização consegui vencer o processo licitatório e graças a este migrei de MEI para ME. Acho muito viável a aplicação desta lei, uma vez que agora podemos ver as empresas de Entre Rios do Oeste sendo beneficiadas. O dinheiro fica aqui.

**Irene Sauer - Beneficiário** - Meu nome é Irene Sauer, sou costureira há muitos anos, em anos anteriores fiz vários trabalhos para a administração pública, mas sempre foram trabalhos pequenos, já que eram serviços que outras empresas me passavam, neste ano, pela primeira vez a administração pública do município me incentivou a me formalizar para que eu pudesse participar dos processos de licitação, pregões e outros, decidi abrir um MEI e participar do processo de licitação, antes achava que pra mim isso era impossível, participei e ganhei, agora terei muito trabalho pela frente, acredito que em breve terei que contratar uma funcionária para me ajudar. Estou muito feliz agora vejo futuro para que os pequenos como eu, vejo vontade por parte desta administração em valorizar nossa gente.

## Anexos

Foto Oficial Prefeito Foto Oficial do Prefeito

Outros Relato de Beneficiário

Outros Relato de Beneficiário

Outros Relato de Beneficiário

Outros Relato de Beneficiário

ENTRE RIOS DO OESTE-PR, 4 de Julho de 2014

JONES NEURI HEIDEN

Prefeito(a) do município de ENTRE RIOS DO OESTE - PR



