



COMO MUDAR A PERSPECTIVA DE SUA CIDADE

O desenvolvimento acontece com a
força dos Pequenos Negócios

Vencedores do 8º Prêmio Sebrae
Prefeito Empreendedor (2013-2014)

VENCEDOR NACIONAL – MÉRITO EMPREENDEDOR
Município de Dionísio Cerqueira (SC)



Prêmio Sebrae
**Prefeito
Empreendedor**

COMO MUDAR A PERSPECTIVA DE SUA CIDADE

O desenvolvimento acontece com a força dos Pequenos Negócios

Vencedores do 8º Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor (2013-2014)

© 2014. Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas – Sebrae
Todos os direitos reservados.
A reprodução não autorizada desta publicação, no todo ou em parte, constitui violação dos direitos autorais (Lei nº 9.610/1998).

Informações e contatos

Sebrae – Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas
SGAS 604/605 – Conjunto A – Brasília-DF
Tel.: (61) 3348-7100
www.sebrae.com.br

Presidente do Conselho Deliberativo Nacional

Roberto Simões

Diretor-Presidente

Luiz Eduardo Pereira Barretto Filho

Diretor-Técnico

Carlos Alberto dos Santos

Diretor de Administração e Finanças

José Claudio dos Santos

Gerente da Unidade de Políticas Públicas

Bruno Quick

Gerente da Unidade de Marketing e Comunicação

Cândida Bittencourt

Coordenadora Nacional do Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor

Denise Donati

Consultor do Prêmio

Sandro Salvatore

Coordenação Editorial

Plano Mídia Comunicação
(61) 3244-3066 / 67 – planomidia@gmail.com

Coordenador e Editor

Abnor Gondim

Textos

Anna Bernardes, Carolina Andrade, Cláudio Barbosa, Emília Andrade, Luísa Mello, Francisco Pinilla e Ruth Rendeiro

Estatísticas de empregos e empresas

Unidade de Gestão Estratégica
Paulo Jorge de Paiva Fonseca
Caio Ferraz da Fonseca

Fotos

Agência Sebrae de Notícias / Sebrae UF / assessorias das prefeituras

Colaboração

Unidades de Políticas Públicas / Sebrae UF e assessorias das prefeituras

Revisão

Eliana Silva

Projeto Gráfico / Diagramação

Bruno Vieira

Versão eletrônica

Plano Mídia Comunicação / Maven

Agradecimentos

Aos prefeitos e às prefeitas que fizeram 4.815 inscrições habilitadas nas oito edições do Prêmio Sebrae Prefeito Empreendedor (2001, 2002, 2003, 2005, 2007, 2009, 2011 e 2013) e aos futuros participantes da 9ª edição

Sumário

Título do Projeto: Consórcio Intermunicipal da Fronteira: unindo forças para o desenvolvimento.	4
Categoria	4
Área de atuação.....	4
Público-alvo	4
Recursos.....	4
Aplicações / Despesas	4
Equipe responsável pelo projeto	4
Objetivo geral	4
Solução proposta	5
Macro Objetivos:.....	5
Resumo da situação antes da implantação do Projeto.....	5
Diagnóstico da situação que antecedeu a criação do CIF	5
Resumo da situação depois da implantação do Projeto.....	6
Principais desafios enfrentados	8
Principais etapas de implantação	8
Metas relevantes efetivamente alcançadas	9
Relevância do benefício para público-alvo	9
Nível de dificuldade enfrentada pelos realizadores.....	9
Considerações finais	9
Relato dos beneficiados	9



**VENCEDOR NACIONAL
MÉRITO EMPREENDEDOR**

Município de Dionísio Cerqueira - SC

Prefeito: ALTAIR CARDOSO RITTES

Orçamento total da Prefeitura: R\$ 52.000.000,00

Qtd. Emp. Form.ME, EPP. EI: 685

Estimativa de Emp. Informais: 195

Título do Projeto

Consórcio Intermunicipal da Fronteira: unindo forças para o desenvolvimento.

Categoria

Melhor Projeto

Área de Atuação

Planejamento e infraestrutura para o desenvolvimento econômico e social local

Público Alvo

Setor Econômico	Setor Emp.	Emp. Beneficiadas do Setor	%	Estimativa Emp. Inform. Setor	Emp. Informais Beneficiadas	%	Inv. médio / empresa
Outros atividades de serviços	863	863	100	195	195	100	0

Recursos

Natureza Recurso	Rec. Financeiro (R\$)	%	Econômico (R\$)	%	Total(R\$)	%
Prefeitura	5.000,00	100,00	5.000,00	100,00	10.000,00	100,00
TOTAL	5.000,00	100,00	5.000,00	100,00	10.000,00	100,00

Aplicações / Despesas

Natureza da Despesa	Rec. Financeiros Próprios	%	Rec.Econômicos Próprios	%	Rec.Financeiros Parceiros	%	Rec. Econômicos Parceiros	%	Total
Outros	5.000,00	100	5.000,00	100	0,00	1	0,00	0	10.000,00

Equipe responsável pelo projeto

Adriana de Oliveira - Diretora de Programa

Objetivo Geral

Estabelecer, através da integração, mecanismo e formas para promover o desenvolvimento regional, com soluções aos problemas comuns enfrentadas pelos municípios da tri-fronteira (Dionísio Cerqueira (SC), Barracão (PR) e Bom Jesus do Sul (PR) - Brasil, juntamente como Município de Bernardo de Irigoyen (Misiones) - Argentina), permitindo parcerias para melhorar a capacidade técnica, gerencial e financeira voltadas aos desenvolvimento econômico, social e cultura da região fronteira. Surgimento da Ideia

Criada pelo ex-presidente Luiz Inácio LULA da Silva, a Lei Nº 11.107, de 6 de Abril de 2005, regulamentada pelo Decreto Nº 6.017, de 17 de Janeiro de 2007, inaugurou um novo

momento na vida dos pequenos municípios brasileiros. Com a criação dos Consórcios Públicos, permitiu às municipalidades a cooperação com a União e estados, na prestação de diversos serviços públicos, como saúde, saneamento básico, assistência social, educação e outros. Aliada à política municipalista e republicana do Governo Federal, os pequenos municípios, através dos consórcios, passaram a construir mecanismos na busca de soluções aos problemas de interesse comum, garantindo respostas eficientes, através do planejamento e do desenvolvimento de ações regionais.

Foi na busca por soluções para os problemas comuns, que criamos, em 2009, o Consórcio Intermunicipal da Fronteira (CIF), constituído pelos municípios de Barracão e Bom Jesus do Sul, no Paraná, Dionísio Cerqueira, em Santa Catarina, e Bernardo de Irigoyen, de Misiones, na Argentina. Desta forma, cidades com características únicas no mundo encontraram uma maneira eficaz para desenvolver o lugar onde estão estrategicamente inseridas.

Solução proposta

Com o consórcio criado, foi preciso estabelecer parceria. Diante dos desafios colocados, e da necessidade de ter um planejamento estratégico para o CIF, buscou-se a parceria do SEBRAE, que propôs o desenvolvimento do Programa Líder para o Desenvolvimento Regional, reunindo os setores público, privado e terceiro setor de 39 municípios da fronteira Brasil\Argentina: Sudoeste do Paraná, Extremo - Oeste de Santa Catarina e Extremo Leste de Misiones.

Foi a partir do Programa Líder que foi estabelecido “Uma proposta de desenvolvimento”, a ser coordenada pelo CIF, através de quatro eixos estratégicos: Educação, Turismo, Agroecologia e Produtos Locais.

Além disso, foram estabelecidos ainda a Missão, Visão e os Macro Objetivos:

Missão: Promover o desenvolvimento sustentável, integrando os municípios' Caminhos da Fronteira' Visão: Ser referencia no Mercosul em qualidade de vida com excelência na educação, turismo, agroecologia, e produtos locais.

Macro Objetivos:

- Qualidade de Vida: implantar programa MUTIRÃO PELA QUALIDADE DE VIDA;
- Implantar o programa RECICLANDO OS CAMINHOS DA FRONTEIRA;
- Prestar serviços públicos de alta qualidade e humanizado;e
- Implantar PROGRAMA PERMANENTE DE EDUCAÇÃO AMBIENTAL E USO RACIONAL DE RECURSOS NATURAIS.

Resumo da situação antes da implantação do Projeto

Considerada por muitos como a porta dos fundos do nosso país, a região da tri-fronteira, não diferente de outras regiões fronteiriças, por décadas ficou esquiçada pelos governos, principalmente em investimentos em infraestrutura e na geração de oportunidades. Uma região com baixo índice de desenvolvimento humano e econômico, necessitava, urgentemente, de ações que melhorassem a capacidade técnica, gerencial e financeira dos municípios, permitindo a execução de projetos e estratégias para a captação de recursos para projetos que permitissem acelerar o desenvolvimento econômico, social e cultural da região.

Diagnóstico da situação que antecedeu a criação do CIF:

Desenvolvimento Regional:

- Ausência de uma política de desenvolvimento regional; e
- Inexistência de organização regional.

Saúde:

- Hospitais sem estrutura para prestar serviços de qualidade à população;

- Altos custos de transporte de pacientes para cidades pólo e capital: Cascavel e Francisco Beltrão (PR), Chapecó e Florianópolis (SC); e
- Alto número de população transitória ocasionado pelo fluxo de movimento na Aduana Integrada de Cargas e Aduana de Turismo.

Turismo:

- Ocupação irregular, degradação ambiental e imagem negativa na fronteira;
- Inexistência de local adequado para o acolhimento ao turista (Projeto Executivo licitado pelo Governo de Santa Catarina);
- Falta de identificação nos acessos às cidades;
- Falta de estrutura compatível com a movimentação de turistas - aproximadamente 1 milhão por ano, vindos dos países do Mercosul que passam pela atual Aduana de Turismo. Cumprimento do Acordo Bi-Nacional feito entre Brasil e Argentina, onde o Brasil já cumpriu o acordo com a construção da Aduana de Cargas Integrada, faltando a construção da Aduana de Turismo Integrada, de responsabilidade da Argentina; e
- Falta de integração do turismo sustentável na região de fronteira; falta de roteirização e de um plano de marketing para a divulgação das potencialidades turísticas.

Desenvolvimento Econômico:

- Baixo índice de retorno de ICMS;
- Falta de estrutura, sinalização e iluminação, veículos operacionais, equipamentos e bombeiros para atuação no aeroporto; e
- Desequilíbrio na economia local;

Educação:

- Falta de Universidade Pública e gratuita neste território;
- Ausência de interação cultural e educacional entre as pessoas que convivem no mesmo espaço geográfico;
- Ações isoladas de capacitação em cada município; e
- Baixo Índice de Desenvolvimento da Educação Básica.

Habitação:

- Alto déficit habitacional entre as famílias de baixa renda; e
- Ausência da coleta seletiva e desorganização de catadores.

Urbanismo:

- Dificuldade de visualização das divisas urbanas; Desorganização no trânsito; Falta de identidade local; e
- Inexistência de Rede Coletora de Esgoto Sanitário e Rede de Distribuição de Água integrada Brasil-Argentina.

Previdência Social:

- Dificuldades de fiscalização na fronteira e deslocamento para outras cidades.

Agricultura/Agronegócio:

- Ausência de políticas integradas na produção e comercialização; e
- Concorrência e êxodo rural.

Rodoviário:

- Falta de máquinas e pessoal, malha viária muito extensa.

Social:

- Criminalidade, tráfico de drogas e de crianças, prostituição infantil, roubo de cargas.

Resumo da situação depois da implantação do Projeto

Foi através do CIF que conseguimos instrumentalizar políticas públicas que estão alavancando o desenvolvimento econômico e social da nossa fronteira, entre elas:

Desenvolvimento Regional:

- Desenvolvimento do Programa LÍDER, resultando na elaboração do Plano de Desenvolvimento Regional; e
- Feira das Potencialidades Caminhos da Fronteira (2010), que contou com a exposição das potencialidades dos 39 envolvidos no programa.

Saúde:

- Projeto de reforma e ampliação do Hospital Municipal de Dionísio Cerqueira para atender pacientes da área de abrangência do CIF, Na obra estão sendo investidos R\$ 6 milhões de reais;
- Transporte Integrado de Pacientes, que permitiu, além da redução dos custos de transporte, um atendimento humanizado.

Turismo:

- Construção do Parque Turístico Ambiental de Integração, garantindo a preservação da nascente do Rio Peperiguaçu, transformando o conceito de LIMITE em LUGAR com forte presença emblemática respeitando as culturas de cada um dos países, fomentando e impulsionando a atividade turística, comercial e cultural da tri-fronteira. N obra estão sendo investidos R\$ 13 milhões de reais.
- Construção do Centro de Atendimento ao Turista (CAT). A obra será licitada ainda em 2013.

Desenvolvimento Econômico:

- Construção da nova Aduana Integrada de Cargas Brasil-Argentina, considerada uma das mais modernas do país, ampliando a capacidade operacional, gerando novas oportunidades e melhorando o desenvolvimento dessa que é uma das principais vocações econômicas da região. A nova estrutura foi inaugurada no dia 14 de novembro deste ano.

Segurança Pública:

- Implantação, no dia 25/09/2013, do Gabinete de Gestão Integrada Intermunicipal (GGI-I), com o objetivos de melhorar e ampliar as ações de segurança pública e combate ao crime organizado na região;
- Apoio na modernização e melhorias na estrutura física e de equipamentos das instituições de segurança pública: Bombeiros (aquisição de um novo caminhão), Polícia Militar (equipamentos e projeto para a construção do novo quartel), Polícia Civil (equipamentos e pessoal) e Polícia Federal (doação do terreno para a construção da nova sede).

Educação:

- Aquisição da estrutura da Faculdade da Fronteira (FAF) para abrigar o Instituto Federal e da Universidade Federal da Integração Latino América UNILA, em implantação aqui na fronteira;
- Implantação do Programa Mais Educação, ampliando educação em tempo integral; e
- Criação da Escola Bilíngue da Fronteira.

Habitação:

- Zerar o déficit habitacional nos municípios. Para tanto foi apresentado a presidenta Dilma Rousseff o projeto para a construção de 930 casas populares para famílias da tri-fronteira que recebem até 3 salários mínimos.

Urbanismo:

- Criação do Projeto Integrado de Reciclagem do Lixo, com a organização da Associação dos Catadores;
- Implantação do Projeto Urbanístico Integrado, com pavimentação asfáltica da Rua Divisor, identificando os estados por suas cores que transforma num atrativo turístico, por meio da identificação das divisas;

- Implantação do Sistema de Saneamento Básico, com a cobertura de 100% da área urbana de Dionísio Cerqueira/SC, com isso, vamos preservar o meio-ambiente, integração do sistema e melhoria da qualidade da saúde pública.

Agricultura/Agronegócio:

- Fortalecimento das cooperativas das diferentes cadeias produtivas, melhorando a renda dos agricultores familiares;
- Promoção do Produto Local produzido pelas agroindústrias familiares.

Rodoviário:

- Implantação da Patrulha Mecanizadas Única, através da aquisição de cinco máquinas, com isso, os municípios reduziram custos, melhoram sua estrutura de máquinas e ampliaram a capacidade de execução de obras e ações, garantindo serviços de qualidade nos serviços.

Principais desafios enfrentados

Entre os principais desafios encontrados destacamos:

- a baixa capacidade de investimentos dos municípios;
- insuficiência na capacidade técnica;
- estrutura de pessoal; e
- acompanhamento aos projetos em execução, devido a limitação do quadro funcional dos municípios.

Principais etapas de implantação

A partir da metodologia desenvolvida as ações subseqüentes proporcionaram a implantação dos seguintes projetos:

EIXOS ESTRATÉGICOS:

EDUCAÇÃO

- Criar Conselho Regional de Educação
- Elevar a escolaridade da população no Ensino Fundamental a 100%
- Implantar a Educação Integral
- Implantar cursos técnicos profissionalizantes
- Definir currículo e metodologia pedagógica a ser aplicada nos municípios do “Caminhos da Fronteira”
- Promover capacitação e valorização profissional e comunidade escolar
- Implantar Universidade Federal da Fronteira

TURISMO

- Instituir uma governança regional para o setor
- Qualificar e profissionalizar o setor
- Construir o mapa turístico “Caminhos da Fronteira”

AGROECOLOGIA

- Implantar programa regional de agroecologia
- Disseminar o ensino fundamental até cursos técnicos e universidades, incluindo pesquisa

PRODUTOS LOCAIS

- Criar e implantar programa de desenvolvimento da economia regional por meio do produto local

PROCESSO INTERNO:

GESTÃO: Profissionalizar a Gestão do “Caminhos da Fronteira”.

Metas relevantes efetivamente alcançadas

Para o CIF dentre todas as ações constantes no processo de integração regional destacam-se as seguintes:

- Criação oficial do Consórcio Intermunicipal da Fronteira com base na Lei Federal 11.107;
- Instalação oficial da Aduana de Cargas Brasil/Argentina;
- Implantação do Instituto Federal e da Unila;
- Implantação do Parque Turístico Ambiental de Integração;
- Construção do CAT - Centro de Atendimento ao Turista;
- Reforma e Ampliação do Hospital Municipal de Dionísio Cerqueira;
- Revitalização da Rua Divisor (integra Santa Catarina/Paraná);
- Instalação da Agência do INSS;
- Elaboração do projeto para zerar o déficit habitacional;
- Realização de duas edições da Expocif - Uma feira sem fronteiras (2011 e 2013);
- Implantação e Estruturação da Associação dos Recicladores da Fronteira; e
- Integração das Máquinas Rodoviárias através da patrulha rodoviária única.

Relevância do benefício para público-alvo

Foi através do CIF que conseguimos instrumentalizar políticas públicas que estão alavancando o desenvolvimento econômico e social da nossa fronteira. Mais do que isso, o CIF propiciou aos nossos municípios a execução de políticas públicas que até então não estavam ao nosso alcance. Podemos afirmar que esse instrumento se apresenta como altamente no desenvolvimento regional sustentável, descentralizando os recursos, dando voz a quem não tinha. O resultado não poderia ser outro: melhoramos a vida do nosso povo, em especial da aqueles que mais precisam do poder público.

Nível de dificuldade enfrentada pelos realizadores

- discutir as melhores formas para a promover o desenvolvimento regional;
- encontrar as soluções para problemas comuns;
- estabelecer as parcerias que permitissem o melhoramento da capacidade técnica, gerencial e
- financeira; e
- fazer as alianças que possibilitassem a melhoria e a qualificação dos serviços públicos prestado.

Considerações finais

Nestes quatro anos do CIF conseguimos instrumentalizar políticas públicas que estão alavancando o desenvolvimento econômico e social da nossa fronteira. Mais do que isso, o CIF propiciou aos nossos municípios a execução de políticas públicas que até então não estavam ao nosso alcance. Podemos afirmar que esse instrumento se apresenta como altamente no desenvolvimento regional sustentável, descentralizando os recursos, dando voz a quem não tinha.

É possível afirma que o consórcio mudou a nossa história, melhorando a infraestrutura dos municípios, melhorando a autoestima das pessoas, transformando o conceito de limite em local, modernizando a nossas cidades, gerando oportunidades e melhorando a vida das pessoas, fazendo daqui o melhor lugar para se viver.

RELATO DOS BENEFICIADOS

Paulo Alves dos Santos - Catador\Reciclador - O CIF foi muito importante não só pra mim, mas para nossa cooperativa, nós saímos da informalidade adquirimos um galpão para fazer a coleta e separação dos materiais , melhorando nossa renda e também a qualidade de vida para nós catadores.

Giovana de Oliveira - Prestadora de Serviço - O Cif foi muito bom ,os consegue se ver a grande diferença nas ruas por onde assamos o embelezamento que o arque Turistico trouxe, a Universidade que apartir de 2014 ja inicia os cursos e com uma grande diferença estudo gratuito e de qualidade, a nosso fronteira começou a sair do lugar ja recebemos cada vez mais pessoas que vem ver as conquistas e levar consigo a importancia de trabalhar unidos.

Cecilia Slaviero - agricultora - As mudanças foram muitas e cada ano tem mais, hoje nós agricultores que temos uma agorindustria foi de fundamental importancia, a oportunidade de valorizar aquilo que se produz aqui na fronteira na comercialização desses produtos nos mercados nos ajudou muito,além das obras de melhoria para toda população nas ares de saúde, educação, turismo e, agroecologia.

Dionísio Cerqueira-SC, 4 de Julho de 2014

Altair Cardoso Rittes
Prefeito(a) do município de DIONÍSIO CERQUEIRA - SC

